



Hengelo, 19 april 2021

Aan de raad van de gemeente Bronckhorst,

U ontvangt het jaarverslag 2020 en het onderzoeksprogramma 2021 van de rekenkamercommissie via de lijst ingekomen stukken voor de raadsvergadering van 22 april 2021. De heer Kloosterman heeft beiden toegelicht in de auditcommissie van 7 april 2021.

Uit het financieel overzicht blijkt dat er sprake is van een onderbenutting van het budget van de rekenkamercommissie. In de auditcommissie is positief gereageerd op het verzoek om de niet-gebruikte middelen van € 10.895 over te hevelen naar 2021. Hierdoor wordt het mogelijk om naast het onderzoek naar digitale veiligheid een extra onderzoek te starten naar de ontwikkeling van een dashboard of knoppenmodel binnen het sociaal domein. Zie voor een verdere toelichting het onderzoeksprogramma 2021.

Het besluit van de auditcommissie wordt meegenomen in de resultaatbestemming bij de jaarrekening van 2020.

Met vriendelijke groet,

Jeanet Schreur,  
Ambtelijk secretaris rekenkamercommissie

# Jaarverslag Rekenkamercommissie gemeente Bronckhorst 2020



## **Inhoud**

**Jaarverslag 2020** **Blz. 3**

**Financiële verantwoording** **Blz. 6**

## **Samenstelling en functioneren**

De Rekenkamercommissie functioneert onafhankelijk van raad en college. In 2020 bestond de commissie uit drie leden, die geen directe binding hebben met de gemeente Bronckhorst. De heer Arend Kloosterman is voorzitter. De heer Lex van Drooge en mevrouw Barbara Ulfman zijn de leden en de ambtelijk secretaris is mevrouw Jeanet Schreur. De Rekenkamercommissie is in 2020 15 keer in vergadering bijeen geweest.

## **De rekenkamer blijft in beweging**

In de zomer schreef de rekenkamercommissie in een nieuwsbrief dat ze hoopte elkaar ook weer eens “echt” te kunnen spreken. Helaas zit dat er nog niet in. Voor de rekenkamercommissie heeft het werken op afstand voor- en nadelen. Om echt met elkaar van gedachten te kunnen wisselen over bijvoorbeeld het onderzoeksprogramma of het opstellen van een onderzoeksvraag zijn digitale ontmoetingen minder geschikt. Toch is het gelukt om een onderzoeksprogramma voor 2021 op te stellen. Dit programma wordt via de auditcommissie ter kennisneming aan de gemeenteraad aangeboden.

## **Doorwerking**

De rekenkamercommissie vindt het belangrijk dat de raad uit de voeten kan met de opgeleverde producten. Daarom kiest de commissie er vaak voor om in gesprek te over de rapporten. Om zo ook vragen te kunnen beantwoorden en eventuele onduidelijkheden weg te kunnen nemen. Deze werkwijze zetten wij in bij de Kaderstelling over het sociaal domein en bij het onderzoek Landschapontwikkeling en implementatie Omgevingswet in Bronckhorst. Wij verwachten dat het zo ook duidelijk wordt op welke wijze opvolging gegeven kan worden aan de rapporten.

## **Evaluatie corona**

Corona heeft een grote impact gehad op mensen en organisaties individueel en op de samenleving als totaal. Dus ook op de inwoners van Bronckhorst en de gemeentelijke organisatie.

Het onderzoeksprogramma 2020 is daardoor aangepast. Het onderzoek naar Toezicht en Handhaving Openbare Orde en Veiligheid is later gestart. Het onderzoek naar Digitale veiligheid en privacy is verschoven naar 2021. Dit alles op verzoek van de portefeuillehouder zodat de ambtelijke organisatie niet extra belast werd.

Bijzondere omstandigheden zijn een goede aanleiding om te evalueren wat de sterke en zwakke punten van de gemeente Bronckhorst zijn. Daarom is de rekenkamercommissie van plan om een onderzoek te doen naar de dienstverlening van de gemeente in coronatijd. De rekenkamercommissie van de gemeente Doetinchem heeft het initiatief genomen om dit in de Achterhoek uit te rollen. Dat betekent dat we de resultaten ook met elkaar kunnen vergelijken en eventueel van elkaar kunnen leren.

## Onderzoeken

### 1. Landschapsontwikkeling en implementatie Omgevingswet in Bronckhorst

De rekenkamercommissie heeft een onderzoek uit laten voeren naar landschapsontwikkeling (op basis van de uitwerking van het LOP uit 2009) en implementatie daarvan in de Omgevingswet.

Het onderzoek is uitgevoerd door TwynstraGudde en is in april 2020 opgeleverd. De onderzoekers hebben een grote openheid ervaren van alle betrokkenen. Door de bereidheid om mee te werken kon het onderzoek, dat een ambitieus tijdpad kende, op tijd worden afgerond. Een van de meest spannende onderdelen was de overgang van het LOP naar de Omgevingsvisie. In de onderbouwing werd gezocht naar goede indicatoren en ook overeenkomsten en verschillen in doelen en processen tussen deze twee onderwerpen. Deze exercitie is zorgvuldig uitgevoerd. Het mooie is dat er juist in de koppeling inhoudelijke meerwaarde zit. De aanbevelingen zijn onderbouwd op basis van ervaringen uit het verleden en zijn direct toepasbaar.

Het onderzoek is in twee fasen uitgevoerd met de volgende twee hoofdvragen:

1. Op welke wijze heeft na de vaststelling van het Landschapsontwikkelingsplan 2009, de vertaalslag van visie naar beleid plaatsgevonden en tot welke resultaten heeft dat geleid?
2. Welke lering kan daaruit worden getrokken voor het komende traject van de Omgevingswet?

De resultaten van de eerste fase van het onderzoek zijn op 30 januari 2020 met een vertegenwoordiging van de gemeenteraad besproken.

De belangrijkste uitkomsten van fase 1 van het onderzoek naar landschapsontwikkeling en de daarop geformuleerde doorkijk naar fase 2:

- *Bronckhorst voert een reactief beleid ten aanzien van landschapsontwikkeling; landschapsontwikkeling is daarmee in sterke mate afhankelijk van andere stakeholders*
  - ➔ *Ga na of de huidige rol van de gemeente ten aanzien van landschapsontwikkeling en de daaruit volgende vrijblijvendheid van het landschapsbeleid nog wenselijk is onder de Omgevingswet.*
  - ➔ *Onderzoek of er meer aandacht voor handhaving moet komen.*
- *Het aantal FTE in combinatie met de huidige werkwijze resulteert in een hoge kwetsbaarheid*
  - ➔ *Overweeg om landschapsontwikkeling minder persoonsafhankelijk te maken*

Op 28 mei 2020 besprak de gemeenteraad de eindrapportage. Een van de aanbevelingen die daarbij gedaan is:

Bij de implementatie van de Omgevingswet is het belangrijk om de goede samenwerking met inwoners vast te houden. Leg de doelen, visie en planning vast en geef aan welke resultaten met het gevoerde beleid behaald moeten worden.

### 2. Collectief Particulier Opdrachtgeverschap (CPO)

De rekenkamercommissie verwachtte in 2020 tot een afronding van het onderzoek naar CPO te komen. Maar het kostte tijd om een goede balans te vinden tussen de verschillende perspectieven op het proces. Jongeren, begeleiders en professioneel betrokkenen keken op een heel verschillende wijze tegen de processtappen en de doorlooptijd aan. Verder is de tijd genomen voor een verdieping

in de besluitvorming door bijvoorbeeld nog een aantal raadsvergaderingen terug te kijken en mee te nemen in de duiding. Het conceptrapport, zonder bestuurlijke reactie is op 31 maart 2021 met een afvaardiging van de gemeenteraad besproken. De planning is dat het onderzoeksrapport in april of mei 2021 in de raad behandeld kan worden.

### **3. Toezicht en Handhaving – Openbare Orde en Veiligheid**

Deze DoeMee rapportage is uitgevoerd door Necker van Naem. Bij een DoeMee-onderzoek tekenen verschillende rekenkamercommissies in op één onderzoeksonderwerp zodat de resultaten met elkaar vergeleken kunnen worden. Ondanks de druk op de medewerkers in de organisatie (mede als gevolg van extra en nieuwe handhavingstaken als gevolg van Corona) is er ambtelijk en bestuurlijk toch de tijd genomen om informatie aan te leveren en in gesprek te gaan. Dat geldt ook voor bijvoorbeeld de Boa's. Mede door deze flexibiliteit is het gelukt om een volwaardig rapport op te stellen. De gemeenteraad zal het onderzoeksrapport in mei of juni 2021 bespreken.

### **4. Meldingen openbare ruimte**

De rekenkamercommissie heeft ook deelgenomen aan onderzoek van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK) naar Meldingen in de Openbare Ruimte (MOR). In dit onderzoek hebben 51 gemeenten informatie verstrekt over het beleid en het proces met betrekking tot deze meldingen.

Burgers verwachten namelijk actie van hun overheid bij rondzwervend afval, kapot straatmeubilair en het onderhouden van straatverlichting. Een goede afhandeling van meldingen met betrekking tot gebreken in de openbare ruimte heeft invloed op de relatie tussen burger en overheid.

De rekenkamercommissie voorziet de rapportage van een rekenkamerbrief en verwacht wordt dat die in mei/juni 2021 door de gemeenteraad behandeld kunnen worden.

### **Samenwerking met college, raad en ambtenaren**

De samenwerking met college, raad en ambtenaren verloopt goed. Gevraagde informatie wordt tijdig aangeleverd. Respondenten zijn altijd bereid om tijd in hun drukke agenda vrij te maken om vragen van de Rekenkamercommissie te beantwoorden. Afspraken kunnen snel gemaakt worden en worden ook nagekomen. Er is een grote bereidheid om mee te denken over een goede wijze van aanlevering van stukken. Er waren verschillende afstemmingsgesprekken met ambtenaren raads- en collegeleden. Deze waren allen informatief, interactief en constructief.

## Financiële verantwoording

De Rekenkamercommissie heeft in 2020 het beschikbare budget niet totaal kunnen benutten. Voornamelijk als gevolg van de impact van de corona.

Kosten rekenkamercommissie Bronckhorst 2020	2020 begroting	2020 werkelijk	saldo
Lidmaatschap NVR		380	
<b>Vergoeding externe leden</b>			
voorzitter 12 x € 500 per jaar	6.000	6.000	
2 leden 12 x € 350 per jaar	8.400	8.400	
<b>Reis- en verblijfkosten</b>			
<b>Onderzoeksbudget</b>	25.000	16.448	
<b>Representatiekosten</b>			
<b>Onkostenvergoeding, congressen en onvoorzien</b>	3.000	277	
<b>Totaal</b>	<b>€ 42.400</b>	<b>€ 31.505</b>	<b>€ 10.895</b>

## Tenslotte

De kwaliteit van besluitvorming van de gemeenteraad is gebaat bij een commissie die onderzoek doet naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het gevoerde beleid. De rekenkamercommissie Bronckhorst hoopt hieraan ook in 2021 weer een bijdrage te kunnen leveren.

## Rekenkamercommissie Bronckhorst, maart 2021

Arend Kloosterman (voorzitter)

Lex van Drooge

Barbara Ulfman

Jeanet Schreur (secretaris)