

Subsidie – beleid en uitvoeringsregels

Bronckhorst, april 2013

Inhoudsopgave

Nota Subsidiebeleid 2014 en volgende jaren

1. Inleiding
2. Huidig subsidiebeleid
3. Subsidiebeleid vanaf 2014
4. Subsidiebegrip en subsidies
 - 4.1 Inkoop
 - 4.2 Doelstelling
 - 4.3 Randvoorwaarden en uitgangspunten
 - 4.4 Eindresultaat
5. Gemeentelijke accommodaties
6. Consequenties van het amendement van de gemeenteraad
7. Uitvoering

Uitvoeringsregels

1. Muziekvereniging
2. Sportvereniging
 - 2.1 Binnensportvereniging
 - 2.2 Buitensportvereniging
 - 2.3 Gehandicapten (sport)vereniging
3. Jeugd- en Jongerenwerk
4. Oranjeverenigingen
5. Hulpverlening

Nota Subsidiebeleid 2014 en volgende jaren

1. Inleiding

In de raadsvergaderingen van 21 juni en 28 juni 2012 is de Perspectiefnota 2013-2016 besproken. De gemeenteraad heeft ingestemd met het amendement 3-17 betreffende de subsidies en ontwikkelingen sport en cultuur.

Dit betekent dat de raad het college de opdracht heeft gegeven om voor 1 april 2013 een nieuwe subsidieverordening uit te werken met inachtneming van de overwegingen genoemd in het amendement;

- De verenigingen leveren een belangrijke bijdrage aan de leefbaarheid in Bronckhorst
- Sport en Cultuurverenigingen leveren een belangrijke bijdrage in de ontwikkeling van jeugdigen.
- Activiteiten gericht op de ontwikkeling van jeugdigen verdienen ondersteuning
- Het automatisme van waarderingssubsidies ligt niet in lijn met TBB
- Het budget voor de nieuwe regeling mag niet hoger zijn dan het huidige budget voor de waarderingssubsidies.

Totdat de nieuwe regeling in werking treedt blijft de huidige regeling voor waarderingssubsidies van kracht.

Bij het opstellen van de verschillende regels is uitvoering gegeven aan het amendement en is gekeken op welke wijze wij een vervolg kunnen geven om activiteiten, die verenigingen organiseren voor jeugdigen ten behoeve van de ontwikkeling op sport en cultuur, te waarderen. De nieuwe regels zijn afgewogen aan het huidige subsidiebedrag, het aantal jeugdleden en/of het belang van de vereniging voor de leefbaarheid zoals de dorpsbelangenorganisaties. Daarnaast is er een regel opgenomen voor de groep kwetsbaren om deelname aan sport activiteiten te bevorderen. Hiermee wordt aangesloten op de TBB visie (deelname aan maatschappelijk verkeer).

De raad heeft in december 2011 de Algemene subsidieverordening gemeente Bronckhorst al gewijzigd en deze verordening past binnen de TBB-visie.

Burgemeester en wethouders moeten op grond van deze verordening de beleidsregels vaststellen.

Het budget voor de nieuwe regeling mag niet hoger zijn dan het huidige budget voor de waarderingssubsidies.

Verder is sprake van vereenvoudiging, het merendeel van de verenigingen hoeft alleen schriftelijk door te geven wat het aantal jeugdleden is. Hiervoor zal een formulier worden opgesteld.

2. Huidig subsidiebeleid

Het huidig subsidiebeleid is vastgesteld in 2006 na de samenvoeging van de vijf gemeenten tot de nieuwe gemeente Bronckhorst. In 2011 is – vooruitlopend op TBB – de subsidieverordening al aangepast. Deze Algemene subsidieverordening gemeente Bronckhorst is gebaseerd op het VNG-model en is actueel. De subsidieverordening is de op grond van de Algemene wet bestuursrecht vereiste juridische grondslag. De beleidsregels geven materiële invulling in waar verenigingen en instellingen aanspraak op kunnen maken (gelet op de definitie van subsidie in de Algemene wet bestuursrecht).

Verder komt de nadruk steeds meer te liggen op de vraag: wat levert de subsidieverlening op. Welke doelen worden hiermee bereikt. Subsidies worden ingezet als instrument om beleidsdoeleinden te bereiken.

3. Subsidiebeleid vanaf 2014

Voor 2014 heeft de raad nu het college de opdracht gegeven een nieuw subsidiebeleid op te stellen. De Algemene subsidieverordening gemeente Bronckhorst 2012 blijft in stand.

In het nieuwe subsidiebeleid gaat het specifiek om subsidie voor sport- en culturele activiteiten.

Instellingen die een budgetovereenkomst kennen, worden niet opgenomen in de beleidsregels. De afspraken die voor hen gelden, liggen vast in verschillende budgetovereenkomsten.

De hulpdiensten en ouderenverenigingen, op basis van de beleidsregel participatie, zijn in dit voorstel niet meegenomen. Vanaf 2011 ontvangen zij al geen subsidie meer voor ontspanningsactiviteiten. Zij ontvangen nu subsidie op basis van inzet voor ontmoetings- en/of zorgactiviteiten. Hier valt o.a. de Zonnebloem onder.

4. Subsidiebegrippen en subsidies

Subsidie

Artikel 4:21 lid 1 Awb geeft een definitie van het begrip subsidie: onder subsidie wordt verstaan: de aanspraak op financiële middelen, door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten.

Aanspraak: met dit woord wordt benadrukt dat de beslissing om subsidie te verstrekken niet vrijblijvend is.

Door een bestuursorgaan verstrekt: de subsidietitel geldt slechts voor publiekrechtelijke uitkeringen.

Met het oog op bepaalde activiteiten: deze clausulering drukt het gebonden karakter van de subsidie uit. Bij verstrekking voorafgaand aan de te verrichten activiteiten moet de bestedingsrichting van de te verstrekken middelen zijn vastgelegd.

Anders dan als betaling voor aan bestuursorgaan geleverde goederen of diensten: deze clausulering houdt commerciële transacties met de overheid buiten het subsidiebegrip. Goederen die de overheid koopt, huurt of pacht, diensten die ze laat verrichten, zijn marktgoederen waarvoor gewoon moet worden betaald.

De ratio van een financiële bijdrage van overheidszijde met subsidiekarakter is dat het bestuur vindt dat de te subsidiëren activiteit om de een of andere reden 'in het algemeen belang' is en daarom geldelijke steun van overheidswege verdient.

4.1 Inkoop

Bij inkoop is er sprake van het kopen, huren of pachten van goederen of diensten die de overheid laat verrichten.

De crux zit hem dus in het onderscheid dat subsidie een maatschappelijk doel beoogt die bestuursorganen niet zelf uitvoeren maar laten doen door verenigingen, instellingen etc. Het subsidiebegrip moet ruim worden geïnterpreteerd.

Subsidie verstrekken aan particulieren

De subsidieverordening gaat uit van het verstrekken van subsidie aan organisaties. Op sommige beleidsterreinen kent men de mogelijkheid om aan individuen subsidie te verstrekken (bijvoorbeeld de regeling Achterhoek bespaart). De juridische basis is vastgelegd in de regeling zelf.

Subsidie of inkoop

De definitie van wat een subsidie is, is helder verwoord in de Algemene wet Bestuursrecht. In de praktijk blijkt dat deze definitie echter niet zo eenvoudig toe te passen is. Dit maakt dat binnen een organisatie er soms een subsidie wordt ingezet, waar eigenlijk sprake is van "inkoop" en andersom. Om te voorkomen dat hierdoor dubbelzinnige situaties ontstaan, willen we hier handvatten voor creëren.

In de praktijk zal voldoende duidelijk zijn wanneer iets wordt gekocht, gehuurd, gepacht.

4.2 Doelstelling

Subsidies als instrument inzetbaar maken op de beleidsterreinen jeugd, sport en cultuur. Jongeren in staat stellen deel te nemen aan de activiteiten van de verenigingen.

4.3 Randvoorwaarden en uitgangspunten

1. Voldoen aan de Algemene wet bestuursrecht en aan de Algemene subsidieverordening gemeente Bronckhorst, 2012
2. Deregulering en vereenvoudiging.
3. Wijziging van het subsidiebeleid gaat in per 1 januari 2014. Aanvragen voor subsidie 2014 worden aan de nieuwe regels getoetst.

Aanvullende randvoorwaarden gesteld door de raad:

- subsidiebudget mag niet hoger zijn dan het huidige budget van € 260.000
- betrekken van alle verenigingen met jeugdleden

Beleidsuitgangspunten.

De raad heeft aangegeven dat jongeren een belangrijke doelgroep zijn waar hij subsidie beschikbaar voor wil stellen.

Daarnaast is dat raad van mening dat de verenigingen belangrijk zijn voor de leefbaarheid.

De gemeente kent diverse lokale of regionale instellingen die een budgetovereenkomst krijgen. Omdat de subsidie gebaseerd is op een budgetovereenkomst, waarin ook het beleid is vastgelegd, zijn deze niet meer opgenomen in de subsidiebeleidsregels.

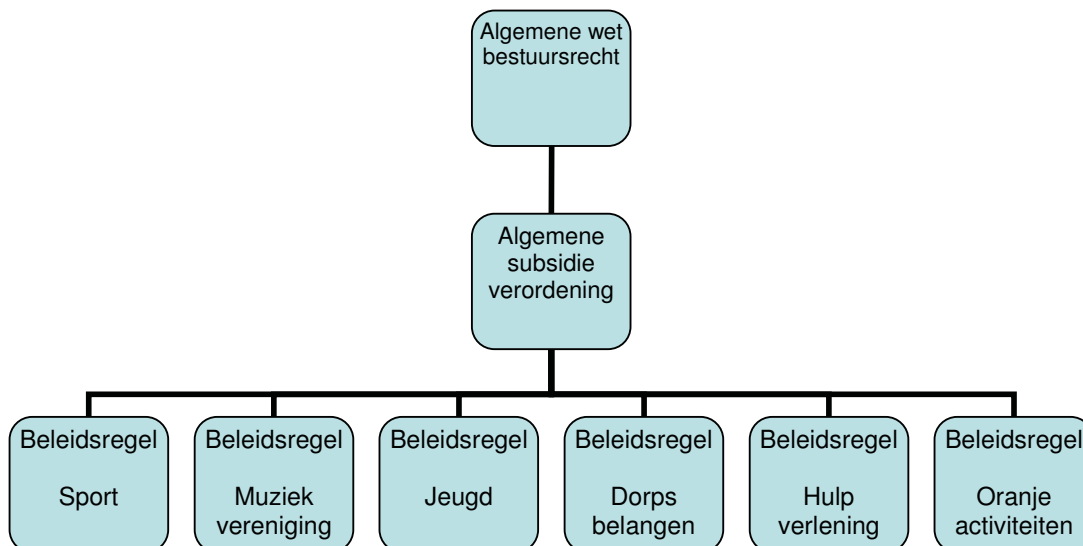
Subsidieplafond en begrotingsvoorbehoud

De raad kan subsidieplafonds per beleidsterrein vaststellen. In de regel is dit gevat in de vaststelling van de begroting.

De Awb bepaalt, met het oog op rechtszekerheid, dat het subsidieplafond bekend wordt gemaakt voordat de periode waarop het betrekking heeft, ingaat. Zo kunnen potentiële aanvragers tijdig weten hoeveel geld beschikbaar is. Maar vooral van belang is dat de subsidieaanvragen zonder nadere motivering worden afgewezen op het moment dat het subsidieplafond bereikt is. Indien bij de verschillende beleidsregels het subsidieplafond is bereikt kan dit leiden tot een lager bedrag per lid of deelnemer.

4.4 Eindresultaat

Een subsidiebeleid dat regelarm is, met overzichtelijke en haalbare termijnen bestaande uit een verordening en een set van beleidsregels die aan de doelstelling beantwoordt. Elke vereniging ontvangt een individuele beschikking.



5. Gemeentelijke accommodatie

Bij de sportverenigingen is onderscheid in subsidie gemaakt tussen de binnen- en buitensport. Dit onderscheid maken we omdat een buitensportvereniging de mogelijkheid heeft om inkomsten van derden (kantine) te genereren. Daarnaast is de huur van de accommodatie voor de binnensportvereniging hoger dan de huur die een buitensportvereniging betaald.

6. Consequenties van het amendement van de raad

Door de opdracht van de raad aan het college is duidelijk geworden dat een aantal verenigingen geen aanspraak op subsidie kan maken. Mede op verzoek van de verenigingen worden zij hier expliciet genoemd: zangverenigingen, toneelverenigingen, bridgeclubs, biljart- en damclub, jeu de boules en de wandelsportvereniging, vrouwenvereniging, historische verenigingen, de Muldersfluite, culturele atlas Zelhem.

7. Uitvoering

Het subsidieplafond voor de verschillende regelingen zijn opgenomen in deze regeling en wordt in het najaar gepubliceerd. Deze plafonds worden opgenomen in de begroting 2014. De verenigingen kunnen voor 1 oktober subsidie aanvragen, hiervoor plaatsen wij een formulier op de website. Uitgangspunt is dan het ledenaantal per 1 januari voorafgaand aan het subsidiejaar.

Uitvoeringsregels

1. Muziekverenigingen

1. Doelstelling:

Het bevorderen van deelname door jongeren aan de muziekverenigingen in de gemeente.

2. Subsidieontvanger:

Lokale muziekverenigingen.

Onder muziekverenigingen wordt verstaan de harmonie, fanfare, drumband, de majorettes, twirlgroep of onderdelen die als zodanig lid uitmaken van de zelfstandige vereniging.

3. Verdeelregel

Een bedrag van € 150 per jeugdlid

Nb 1. Een lid kan slechts voor één afzonderlijk verenigingsonderdeel meetellen.

Nb 2. Het plafond is bepalend voor de hoogte van de uiteindelijke subsidie. Dit houdt concreet in dat subsidies berekend worden volgens bovenstaand voorbeeld maar vervolgens gekort worden met een percentage tot de hoogte van het subsidieplafond.

4. Subsidieplafond € 55.000

5. Overige bepalingen

Binnen het subsidiebedrag staat het de verenigingen vrij om hfabra-lessen te verzorgen. Het subsidie wordt hiervoor echter niet verhoogd.

2 Sportverenigingen

A. De binnensportverenigingen

1. Doelstelling

Organiseren van activiteiten gericht op jongeren tot 18 jaar door de sportvereniging

2. Subsidieontvanger

Sportverenigingen in de gemeente Bronckhorst met in ieder geval 25 of meer actieve leden

3. Subsidieerbare activiteiten

Sportverenigingen die wekelijks activiteiten organiseren mede gericht op jongeren.

4. € 30 per jeugdlid tot 18 jaar voor deelname aan de binnensport

5. Subsidieplafond Binnensport: € 50.000

Binnensport: volleybal, handbal, korfbal, basketbal, gymnastiek, schietvereniging, tafeltennis, zwemmen/polo, badminton, zaalvoetbal.

B. De buitensportverenigingen

1. Doelstelling

Organiseren van activiteiten gericht op jongeren tot 18 jaar door de sportvereniging.

2. Subsidieontvanger

Sportverenigingen in de gemeente Bronckhorst met in ieder geval 25 of meer actieve leden.

3. Subsidieerbare activiteiten

Sportverenigingen die wekelijks activiteiten organiseren mede gericht op jongeren.

4. € 15 per jeugdlid tot 18 jaar voor deelname aan de buitensport

5. Subsidieplafond Buitensport: € 40.000

Buitensport: voetbal, tennis, hockey, schaatsen, auto- en motorvereniging, ruitersport, wielrennen, atletiek

C. De Gehandicapten (sport)verenigingen

1. Doelstelling

Stimulering van (sport)deelname door mensen met een beperking.

2. Subsidieontvanger

De Gehandicapte (Sport)verenigingen die gevestigd zijn in de gemeente Bronckhorst of de (sport)verenigingen die deelnemers hebben afkomstig uit de gemeente.

3. Subsidieerbare activiteiten

Gehandicaptenverenigingen: (sport)verenigingen die (twee)wekelijkse activiteiten organiseren specifiek gericht op mensen met een beperking.

4. € 50 per lid of deelnemer afkomstig uit de gemeente Bronckhorst

5. Subsidieplafond: € 5.000

3 Jeugd- en jongerenverenigingen

1. Doelstelling

Doelstelling van het integrale jeugdbeleid is:

- het vergroten van ontplooiingskansen van jeugd;
- het voorkomen van achterstand en uitval van jeugd;
- het versterken van betrokkenheid bij de ontwikkelingen in hun leefomgeving;
- het stimuleren van een prettig werk-, woon- en vrije tijdsclimaat.

2. Subsidieontvanger

Jeugd- en jongerenverenigingen, te weten scoutingverenigingen en jeugdverenigingen en stichtingen wiens activiteiten aansluiten bij de doelstelling.

3. Verdeelregels

Voor de stichting een vast bedrag van € 310.

Voor de verenigingen een bedrag € 20 per jeugdlid.

4. Subsidieplafond: € 7.500

4 ORANJEVERENIGINGEN

1. Doelstelling

Het mogelijk maken van Koningsdag-activiteiten voor kinderen.

2. Subsidieontvanger

De lokale Oranjeverenigingen.

3. Subsidieerbare activiteiten

Oranje activiteiten welke specifiek voor de leerlingen in de leeftijd van 4 tot en met 12 jaar van het basisonderwijs en leerlingen van het speciaal onderwijs worden georganiseerd in het kader van Koningsdag.

4. Verdeelregels

Een vast bedrag van € 50,00 per organisatie en een bedrag van € 1,25 per kind van 4 tot en met twaalf jaar.

5. Subsidieplafond: € 5.000 per jaar.

6. Overige bepalingen

Het aantal kinderen wordt bepaald door de 1 oktober telling van de basisscholen waarmee wordt samengewerkt, evenals het aantal kinderen (4-12 jaar) in het leerlingenvervoer van de betreffende kern.

5. HULPVERLENING

1. Doelstelling

Het verlenen van (eerste) hulpverlening aan mensen in nood door niet-professionals dan wel het ondersteunen van organisaties die mensen (leken) opleiden die eerste hulp kunnen bieden.

2. Subsidieontvangers

EHBO, afdelingen binnen Bronckhorst

Het Rode Kruis

Stichting Reanimatie Zelfhem

3. Subsidiabele activiteiten

Het geven van cursussen voor eerste hulp door/voor leken;

Het ondersteunen en helpen van mensen met een hulpvraag;

Het scholen van burgers in de reanimatietechniek;

Het bieden van medische assistentie bij evenementen, ongevallen en in rampsituaties.

4. Verdeelregel

Een vast bedrag van € 500 per vereniging.

5. Subsidieplafond € 5.000